

НОВЫЙ ВЗГЛЯД НА СТАРУЮ ТЕМУ (ИСТОЧНИКИ ДЕНЕГ ДЛЯ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ)*

Лавровский Борис Леонидович,

доктор экономических наук, профессор,

профессор кафедры менеджмента

Новосибирского государственного технического университета,

Россия, 630073, г. Новосибирск, пр. К. Маркса, 20;

ведущий научный сотрудник

Института экономики и организации промышленного производства СО РАН,

Россия, 630090, г. Новосибирск, пр. Академика Лаврентьева, 17

ORCID:0000-0003-1617-6847

boris.lavrovski@gmail.com

Аннотация

Статья посвящена некоторым аспектам организации карточных игр, эволюции казино в современной России. Показано, что в связи с криминализацией и другими негативными явлениями игорный бизнес был фактически приравнен к «алкоголизации населения». С конца нулевых годов игровые салоны на территории страны были запрещены, а казино сосланы в особые зоны (на сегодня их пять) на периферию. Это решение напоминает вынужденный компромисс, об этом свидетельствует процедура принятия и, главное, осуществления соответствующего закона. Показано, что проблему криминализации едва ли удалось решить, поскольку казино и игровые автоматы переключались во многом в подполье. Еще одной лазейкой стал интернет. В целом по стране, по оценкам экспертов этого сегмента рынка, доходы бюджетов государства от налогов на казино сократились кратно. В основном зоны едва дышат. Отмечено, что есть и позитивный опыт. Успешной оказалась зона «Приморье». В 2021 году сумма налоговых поступлений в бюджет региона составит около 500 млн рублей, создано порядка 2 тыс. рабочих мест.

Отмечено, что если в середине 2000-х годов потеря доходов от казино в бюджете государства – капля в море, то через 15 лет ситуация изменилась. Едва ли не нормой стали дефициты бюджетов муниципалитетов, многие субъекты Федерации превратились в хронических должников. Требуются новые, нетривиальные источники доходов государства.

* Статья подготовлена по плану НИР ИЭОПП СО РАН, проект «Инструменты, технологии и результаты анализа, моделирования и прогнозирования пространственного развития социально-экономической системы России и ее отдельных территорий», 0260-2021-007.

Утверждается, что из соблазнов, относящихся к азартным играм и способных разрушить психику человека, карты, по-видимому, наименее опасны. Чтобы с учетом плюсов и минусов легализовать игорный бизнес на территории страны, он должен базироваться на новых принципах. Среди них расположение вдали от городов, в районных центрах, жесткий государственный контроль, специальный (но не удушающий) налоговый режим, никаких кредитов игрокам, ограничение на масштабы.

Ключевые слова: карточные игры, игорный бизнес, казино, специальные зоны, Россия, налоги, легализация.

Библиографическое описание для цитирования:

Лавровский Б.Л. Новый взгляд на старую тему (источники денег для муниципалитетов) // Идеи и идеалы. – 2021. – Т. 13, № 4, ч. 2. – С. 239–252. – DOI: 10.17212/2075-0862-2021-13.4.2-239-252.

Казино – удивительное место.
Здесь ... всё в руках Госпожи Удачи.

Шарль Монтескье

Введение

Граждане нуждаются в государстве, но и государство нуждается в гражданах, призванных его содержать и защищать в случае необходимости. Опорой государства являются сильные, здоровые, крепкие телом и духом люди, свободные от губительных страстей, пагубных привычек и зависимостей, подрывающих их физические и моральные силы.

Но сотканный из противоречий человек слаб¹. Казалось бы, его здоровье – высший незыблемый долгосрочный приоритет. Но нет – сплошь и рядом фундаментальной ценностью, потенциальным долголетием жертвуют ради текущих радостей и соблазнов. Слабости человека являются неотъемлемой частью его природы. Дух бодр, плоть же немощна. Стеснение **обузданием плоти** – удел целомудренной жизни [20].

Государство в меру своей мудрости использует разные инструменты для ограждения человека от «диавольских искушений». Старшее поколение российских граждан еще помнит грандиозную перестроечную кампанию по борьбе с пьянством и алкоголизмом. Заветную бутылку добывали, без преувеличения, по головам в специально отведенных местах. Известный финансист С.Б. Свердлов, не понаслышке знавший, за счет чего удавалось сбалансировать бюджеты государства, утешал страждущих: «Ничего, скоро будут продавать ЭТО в детских садах». Помню статью в газете «Правда» с названием «Коммунисты, вперед», призывающую вырубать виноградники.

¹ «Человек слаб – в этом и заключается его прелесть» [14, 16].

Официально антиалкогольная кампания завершилась 24 июля 1990 года, когда Совет министров СССР отменил все ограничения на продажу алкоголя. М.С. Горбачев через 35 лет признал, что «кампания преследовала правильную цель, однако была проведена слишком резко и с множеством ошибок... Надо было проводить не кампанию, а планомерную долгосрочную борьбу с алкоголизмом» [5].

Еще основатель советского государства требовал, чтобы «обучение делу государственного управления... начато было... немедленно» [12].

Мы будем писать о другом наваждении, карточном.

История вопроса

В России карты получили широкое распространение в XVII веке. О популярности игр можно судить по Соборному уложению 1649 года, содержащему комплекс юридических норм, регулирующих важнейшие отрасли государственного управления, где карточные игры запрещали. Причина — «эпидемия» разорений, к которым привели карты. Фактически в документе игроков приравнивали к ворам. Людей за игру били кнутом, выламывали пальцы, выписывали штрафы. В 1739 году был издан закон, запрещающий людям играть на пожитки (на вещи, лошадей, одежду), на крепостных и на себя. На кон разрешалось ставить только деньги.

При Екатерине II государство отказывается регулировать денежные отношения в азартных играх. Карточный долг становится долгом чести, т. е. проигравшийся не мог быть посажен в тюрьму за неуплату. Зато такого человека могли вызвать на дуэль, и его ждало общественное порицание. Позже игры в карты были поделены на разрешенные и неразрешенные. К разрешенным отнесли те, где выигрыш во многом зависел от умения игрока. К запрещенным — лотереи, рулетки, очко.

За карточные столы вельможи сели при императоре Петре I. Сам царь не был любителем, однако его преемники на троне картами увлекались. При императрицах Елизавете Петровне и Екатерине II азартные игры уже стали частью досуга высокопоставленных сановников и приближенных к ним людей. Сесть за игральным стол могли везде — в любом доме или в трактире. Часто в дворянских особняках были определенные дни недели или месяца, когда вели карточную игру. Уже в 1770 году в столице появляется Английский клуб, где много играли в карты. А вот казино (в том виде, в каком оно существовало в Европе) у нас не было, поэтому азартные игроки ездили за особой атмосферой за границу [1, 9].

Картежные игры не были привилегией какого-либо одного сословия, все классы были им «покорны». Цвет нации, многие выдающиеся русские писатели и поэты, были заядлыми картежниками. К наиболее известным из них относятся Гавриил Романович Державин, Иван Андреевич Крылов,

Александр Сергеевич Пушкин, Михаил Юрьевич Лермонтов, Фёдор Михайлович Достоевский, Николай Алексеевич Некрасов, Лев Николаевич Толстой, Владимир Владимирович Маяковский.

Дело зашло слишком далеко

Революция 1917 года принесла с собой полный запрет игровой деятельности, что и привело к закрытию как Английского клуба, так и всех остальных казино страны. Новая власть считала, что азартные игры, как и частнособственнические инстинкты, вредны, порочны и советский человек должен с ними расстаться.

С исчезновением советской власти, появлением рынка соблазнов относительно развитого социализма стало много больше. По данным ФНС, в России было зарегистрировано 220 000 игровых автоматов и более 5500 игровых столов. До 60 % отечественных игорных клубов было сосредоточено в Москве и Санкт-Петербурге. В целом численность персонала, задействованного в отрасли в столице, составляла около 40 тыс. человек.

По данным *PricewaterhouseCoopers*, в 2005 году оборот российского игорного рынка оценивался почти в 6 млрд долл. Налог на игорный бизнес принес консолидированному бюджету РФ в 2008 году, по данным Федерального казначейства, 26,4 млрд руб. Москва получила от игорного бизнеса 6 млрд руб. налоговых поступлений, Санкт-Петербург – 3,5 млрд руб. [17].

Почти все игровые салоны «крышевались» преступными группировками или принадлежали им [7]. Нередко в салонах гремели выстрелы. Одновременно появились данные о заметно возросшем числе пациентов в лечебницах с диагнозом «патологическая склонность к азартным играм». Дело, по-видимому, зашло слишком далеко, без радикальных реформ уже было никак не обойтись. Фактически приравненный к «алкоголизации населения» игорный бизнес был изгнан с большей части территории страны и сослан на ее периферию.

Это решение не похоже на плод взвешенного глубокого анализа, скорее напоминает вынужденный компромисс: надо бы «додушить» (выражение, сказанное в этой связи), но если вы настаиваете... Косвенно об этом свидетельствует процедура принятия и, главное, осуществления соответствующего закона.

4 октября 2006 года на встрече с лидерами парламентских фракций президент Владимир Путин передал в Государственную думу предложения по законопроекту «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр», а уже 26 декабря 2006 года законопроект был принят. Закон вступил в силу с 1 января 2007 года, но игорные заведения, удовлетворяющие установленным требованиям (преимущественно техническим), были вправе продолжить свою деятельность

до 30 июня 2009 года, т. е. еще 2,5 года. И только с 1 июля 2009 года игровой бизнес был практически везде закрыт [6].

О подлинных причинах ограничения карточных игр, их «исхода» в специальные зоны мы едва ли узнаем в ближайшие годы. Можно только догадываться: криминал, коррупция, связанные с этим угрозы власти.

Почему не извели под корень? Вероятно, уступка определенным силам или человеческим слабостям. Не исключено также желание как-то отслеживать и контролировать процесс. Но невозможно всерьез поверить в создание российских Лас-Вегасов или казино уровня Монте-Карло на окраинах страны.

Что сегодня

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ (ред. от 31.07.2020) было создано пять игровых зон на территориях следующих субъектов Российской Федерации: Республика Крым, Алтайский край, Краснодарский край, Приморский край, Калининградская область (см. рисунок).



Выделены территории, на которых разрешен игровой бизнес

Есть весьма позитивный опыт. Успешной оказалась зона «Приморье». В 2020 году введен в эксплуатацию второй из 12 запланированных гостинично-развлекательных комплексов в Приморском крае – казино «Шамбала». Инвестором выступило ЗАО «Шамбала» (г. Краснодар, резидент ликвидированной игровой зоны «Азов-Сити»). В 2021 году сумма налоговых поступлений в бюджет региона ожидается в размере около 500 млн руб., создано порядка 2 тыс. рабочих мест. По прогнозам, благодаря работе двух новых объектов количество туристов в игровой зоне в основном за счет гостей из Китая и Южной Кореи достигнет 1,2 млн в год.

Игорно-развлекательный комплекс стал мотивом и, возможно, источником для развития инфраструктуры вдоль побережья Уссурийского залива. Проложено 5 км новой автотрассы, построены водопровод до казино «Шамбала», локальные очистные сооружения, канализационные насосные станции, проведены линии электропередачи и интернет. Общий объем работ по инфраструктурным объектам в крае оценивают в 5–6 млрд руб. Пока реализована ориентировочно треть от задуманного [2, 3].

В целом же по стране, по оценкам экспертов этого сегмента рынка, сводные финансовые результаты операции не внушают оптимизма. Доходы бюджетов государства от налогов на игорный бизнес сократились кратко. Все зоны, кроме одной, едва дышат.

Легальные возможности для игры в казино в России заметно сократились, но есть основания считать, что некоторые владельцы игорных залов ушли в тень, да и сами игроки никуда не делись. Казино и игровые автоматы перекочевали в подполье, игорный бизнес стал еще более рентабельным за счет свободы от налогов. Полагают, что оборот подпольного игорного рынка сегодня превышает обороты всего рынка до введения запрета.

По данным Общественной палаты, в Москве на конец 2010 года было зафиксировано 523 игорных заведения, в Санкт-Петербурге – 316, в Новосибирске – 33. В Палату поступило 2157 обращений от граждан, позволивших выявить 1416 адресов, по которым работают нелегальные казино.

За последние 11 лет число выявляемых фактов незаконного игорного бизнеса в России сократилось в восемь-десять раз. Тем не менее, по данным Генпрокуратуры, только выявленных преступлений в 2019 году было зарегистрировано 1136. Подпольные казино и игровые залы находили почти во всех регионах [19].

Еще одной даже не лазейкой, а огромной брешью стал интернет. И последнее, что стоит отметить в этой связи: после 2009 года игорный бизнес в Белоруссии по понятным причинам получил бурное развитие.

Проанализировав результаты реформы игорного бизнеса, в Московском университете МВД России пришли к выводу, что идея сослать его в выделенные зоны себя не оправдала: фактически азартные игры никуда не делись, а вот бюджет потерял 95,3 % поступлений от этой деятельности [19].

Фундаментальная проблема

«Годы чудесные..., как они быстро летят, их не веротишь назад». Такими чудесными в новейшей истории России были нулевые годы (до кризиса 2008–2009 годов). Этот период под впечатлением внезапно обрушившегося на страну мощного рентного потока нефтедолларов породил множество иллюзий и несбывшихся надежд. Мечтали и вдохновлялись созда-

нием в Москве международного финансового центра [13], капитализаций Газпрома в один триллион долл. [8] и др.

В середине нулевых годов потеря доходов от казино в бюджете государства – капля в море. Через 15 лет ситуация изменилась. Едва ли не нормой стали дефициты бюджетов муниципалитетов, многие субъекты Федерации превратились в хронических должников. В условиях исключительно сложной геополитической ситуации, острой необходимости обустроить в разных смыслах Арктику, осуществлять другие затратные инфраструктурные проекты требуются новые нетривиальные источники доходов государства.

В мире наряду со старыми добрыми искушениями (наркотики, алкоголь, ипподром, картежные игры) стремительно появляются новые грозные зависимости. Это касается, например, онлайн-игр, оказывающих, по оценкам специалистов, серьезное влияние на физическое и психическое здоровье молодых людей [10].

Методы борьбы, возможности компромисса упираются в фундаментальную проблему: соотношение свободы гражданина, его права самостоятельно строить свою жизнь и отвечать за свои поступки, и ответственности государства, необходимости с его стороны ограничивать индивидуальные права во имя общественного спокойствия и благополучия, свободного развития всех.

Решение проблемы, нахождение тонкого баланса прав и интересов гражданина и государства во многом определяются мерой приверженности государства демократическим ценностям. Скажем, правительство Китая объявило, что вводит ограничения на количество времени, которое подростки могут проводить за компьютерными играми. Для несовершеннолетних вводится практически комендантский час [10]. Одновременно результатом сложного компромисса многих политических сил в Канаде стала легализация употребления марихуаны с октября 2018 года. Считается, что это решение – лучший способ бороться с ее нелегальной продажей [11].

Чем, собственно говоря, с точки зрения негативных последствий отличаются «низменные» страсти игроков казино от широко пропагандируемой ныне игры на фондовой бирже? Может быть, шансы на успех игроков, инвестирующих в ценные бумаги, выше?

Вспоминаю буквально лихорадку в 1998–1999 годах, царившую перед мировым финансовым кризисом среди интеллигенции (правда, не в России) в связи с невероятным ростом курса акций ряда высокотехнологичных компаний. Разговоры только о состоянии на мировых биржевых площадках, курсах перспективных ценных бумаг. Как впоследствии писал нобелевский лауреат по экономике: невозможно не вкладываться (на бирже. – Б. А.), когда все кругом богатеет.

О чем, собственно, речь

В России стало много богатых людей. Для того чтобы в этом убедиться, нет нужды ехать на Рублевку, подниматься на высокие этажи башен «Москва-Сити», где стоимость апартаментов варьирует от 371 тыс. руб. до 1,3 млн руб. за квадратный метр [18]. Достаточно побродить в окрестностях любого города. По сравнению со многими располагающимися там коттеджами, дача Л.И. Брежнева выглядит сравнительно непритязательным строением².

По общему мнению, смена обстановки благоприятно сказывается на самочувствии, состоянии здоровья, способствует восстановлению душевного равновесия. Особенно большое значение это имеет для бизнесменов, живущих от стресса к стрессу. Рецепты известны: путешествия, спорт, развлечения. Но не все из богатых людей готовы редко выпадающее им свободное время проводить в ночных клубах, петь караоке...

Природа услуг, предоставляемых казино, уникальна. Бесплезно пытаться объяснить читателю особую атмосферу этого заведения, где **окна всегда занавешены** плотными шторами. Это всё равно, что рассуждать о любви с девушкой, которая никогда не любила.

Здесь человек испытывает судьбу. В классической литературе описаны персонажи, которым сопутствует поразительная удача в карточной игре. Это не художественный вымысел, не гипербола. Если повезет, таких людей «вживую» можно увидеть в казино. Здесь «подобное лечится подобным», нервное и психическое напряжение снимают за счет возбуждения центральной нервной системы, формирования сильных страстей и ощущений. В казино люди отдают свои деньги, часто большие, если не с удовольствием, то без раздражения и горечи; платят за наслаждение от игры, за веселье, азарт, переживания, сильные эмоции.

Благополучие казино держится на незыблемых законах математики. В целом на большом промежутке времени на уровне математического ожидания казино всегда побеждает. Но и дисперсия здесь велика. На коротких отрезках игрок может выиграть, и подчас весьма солидно.

Новые времена – новые песни

Криминал и коррупция, связанные с игорным бизнесом в 1990-е годы, – веская причина для практически тотального его запрета. Но какой бизнес в эти годы можно считать свободным от грязной накипи? Может быть, водочный, пивной, нефтяной?

² Одна из бывших государственных дач «Глициния», где любил отдыхать Леонид Брежнев, располагается в южнобережном поселке Нижняя Ореанда в Крыму. По сегодняшним меркам основное ее здание «выглядит весьма скромным» [4].

Современные информационно-коммуникационные технологии таковы, что выкорчевать теневой игорный бизнес из виртуального пространства – едва ли выполнимая задача. По данным Роскомнадзора, с ноября 2015-го по ноябрь 2018 года было заблокировано более 90 000 сайтов онлайн-казино и букмекерских клубов (на основании решений Федеральной налоговой службы) и более 13 000 сайтов на основании судебных решений. По оценкам экспертов, «эффективности от блокировки нет никакой, ее легко обходить» [15].

Созданный людьми мир вещей и услуг может стать в принципе чрезвычайно недружелюбным и опасным. Нож может быть использован не только для того, чтобы нарезать картофель, автомобиль может стать угрозой для жизни и здоровья его владельца и окружающих людей. Но пока никто не ставит вопрос о прекращении производства ножей, топоров и автомобилей.

Из соблазнов, относящихся к азартным играм, способных разрушить психику человека, карты, по-видимому, наименее опасны. Игровые комплексы локализованы на сравнительно небольших площадях, легко контролируются.

Настало время свободно и непредвзято обсудить принятые ранее решения, касающиеся игорных заведений, и накопленный в нулевых годах опыт. Если с учетом плюсов и минусов окажется возможным легализовать игорный бизнес на территории страны, он должен базироваться на новых принципах. Среди них – расположение далеко от городов, в районных центрах, жесткий государственный контроль, специальный (но не удушающий) налоговый режим, никаких кредитов игрокам, ограничение на масштабы.

Что касается «целевой аудитории», то речь, разумеется, не о мультимиллионерах. Клиенты – это высшая и смежная с ней прослойка среднего класса.

Если будет решение, частный капитал с энтузиазмом возьмется за дело. При правильной расстановке налоговых приоритетов о дефиците бюджетов муниципалитетов, а возможно, и субъектов РФ можно будет скоро забыть.

Литература

1. *Абрамов Е.В., Добряхина О.П.* 100 причин пойти в казино // Международный пресс-клуб: web-сайт. – URL: https://pr-club.com/pr_lib/pr_raboty/earlier/100reason.shtml (дата обращения: 22.11.2021).
2. В игровой зоне «Приморье» открылся второй гостинично-развлекательный комплекс // ТАСС. – 2020. – 16 октября. – URL: <https://tass.ru/ekonomika/9739307> (дата обращения: 22.11.2021).

3. Журман О. Верный расчет // Российская газета: web-сайт. – 2021. – 09 марта. – URL: <https://rg.ru/2021/03/09/reg-dfo/igornaia-zona-primore-okupila-vlozhennnye-v-nee-gosudarstvennye-sredstva.html> (дата обращения: 22.11.2021).
4. Винник С. «Глициния» расцветет // Российская газета: web-сайт. – URL: <https://rg.ru/2019/08/08/reg-ufo/liubimuiu-dachu-brezhneva-v-krymu-prodali-za-12-milliarda-rublej.html> (дата обращения: 22.11.2021).
5. Горбачев признал ошибки антиалкогольной кампании 80-х годов // Интерфакс: web-сайт. – 2015. – 15 мая. – URL: <https://www.interfax.ru/russia/441817> (дата обращения: 22.11.2021).
6. Игорный бизнес в России // Википедия: web-сайт. – URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/игорный_бизнес_в_России (дата обращения: 22.11.2021).
7. История казино в России // Преступная Россия: web-сайт. – 2021. – 08 сентября. – URL: <https://crimerussia.info/kriminalnaya-rossiya/item/144226-istoriya-kazino-v-rossii> (дата обращения: 22.11.2021).
8. Капитализация «Газпрома» через 7–8 лет достигнет \$1 трлн – Миллер // РИА Новости: web-сайт. – 2008. – 10 июня. – URL: <https://ria.ru/20080610/109793434.html> (дата обращения: 22.11.2021).
9. Захарова О. Карточная история России: от червей до пик / беседовала Р. Ильясова // Диалог: интервью агентство: web-сайт. – 2019. – 17 января. – URL: <https://topdialog.ru/2019/01/17/kartochnaja-istorija-rossii-ot-chervej-do-pik/%> (дата обращения: 22.11.2021).
10. Китай вводит виртуальный комендантский час для подростков-геймеров // BBC News. Русская служба: web-сайт. – 2019. – 06 ноября. – URL: <https://www.bbc.com/russian/news-50322853> (дата обращения: 22.11.2021).
11. Мартин Н. Легализация марихуаны: что принес Канаде конопляный бум // Deutsche Welle. Русская редакция: web-сайт. – 2019. – 01 августа. – URL: <https://p.dw.com/p/3N5Zq> (дата обращения: 22.11.2021).
12. Ленин В.И. Удержат ли большевики государственную власть? // Ленин В.И. Полное собрание сочинений. – Изд. 5-е. – М.: Политиздат, 1969. – Т. 34. – С. 315. – URL: <http://uaio.ru/vil/34.htm> (дата обращения: 22.11.2021).
13. Медведев превратит Москву в мировой финансовый центр // Вести.Ру. Экономика: web-сайт. – 2010. – 10 февраля. – URL: <https://www.vesti.ru/finance/article/2138170> (дата обращения: 22.11.2021).
14. Моруа А. Мудрые мысли. – URL: <http://www.epwr.ru/quotauthor/307/txt40.php> (дата обращения: 22.11.2021).
15. Романова Т. Почему российские игорные зоны так и не заработали за 10 лет // Ведомости: web-сайт. – 2019. – 14 января. – URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2019/01/14/791383-igornie-zoni> (дата обращения: 22.11.2021).
16. Ремарк Э.М. Цитаты из книги «Триумфальная арка» // Цитаты и афоризмы на все случаи жизни: web-сайт. – URL: <https://quote-citation.com/book/20757> (дата обращения: 22.11.2021).
17. Романова Т. Российские власти фактически признали, что идея с созданием игорных зон провалилась // Податинет. Налоговый портал. – 2010. – 30 де-

кабря. – URL: <https://www.podatinet.net/2010123013360/news/news/rossiiskie-vlasti-fakticheski-priznali-chto-ideya-s-sozdaniem-igornyh-zon-provalilas.html> (дата обращения: 22.11.2021).

18. Сколько сейчас стоят апартаменты в «Москва-Сити» // Недвижимость в Москва-Сити: web-сайт. – URL: <https://www.mcity.ru/page/skolko-seychas-stoyat-apartamenty-v-moskva-siti> (дата обращения: 22.11.2021).

19. Рудич К. Ставки не зашли. Почему ни одна игорная зона в России так и не стала Лас-Вегасом // Секрет фирмы: web-сайт. – 2020. – 07 октября. – URL: <https://secretmag.ru/stories/stavki-ne-zashli-pochemu-ni-odna-igornaya-zona-v-rossii-tak-i-ne-stala-las-vegasom.htm> (дата обращения: 22.11.2021).

20. Учение Святых отцов и подвижников православной Церкви о борьбе с главными греховными страстями и о христианских добродетелях: любви, смирении, кротости. Ч. 1. О главных греховных страстях // Православие и мир: православная электронная библиотека. – URL: <https://lib.pravmir.ru/library/read-book/3048> (дата обращения: 22.11.2021).

Статья поступила в редакцию 16.06.2021.

Статья прошла рецензирование 14.07.2021.

DOI: 10.17212/2075-0862-2021-13.4.2-239-252

A NEW LOOK AT AN OLD TOPIC (MONEY SOURCES FOR MUNICIPALITIES)

Lavrovskiy Boris,

Dr. of Sc. (Economics), Professor,

Novosibirsk State Technical University,

20 Karl Marx Avenue, Novosibirsk, 630073, Russian Federation;

The Institute of Economics and Industrial Engineering

within the Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences,

17 Academician Lavrentiev Street, Novosibirsk, 630090, Russian Federation

ORCID:0000-0003-1617-6847

boris.lavrovski@gmail.com

Abstract

The article is devoted to some aspects of card games, and the evolution of casinos in modern Russia. It is shown that in connection with criminalization and other negative phenomena, the gambling business was equated with “alcoholization of the population”. The problem of criminalization could not be solved, since casinos and slot machines migrated largely underground. The internet has become another loophole.

In the mid-2000s, the loss of income from casinos to the state budget was a drop in the ocean. After 15 years, the situation has changed. Budget deficits of municipalities have become almost the norm, many subjects of the Federation have become chronic debtors. New non-trivial sources of state and municipal revenues are required. If, taking into account the pros and cons, it turns out to be possible to legalize the gambling business in the country, it should be based on new principles. Among them, locations far from cities, in regional centers, strict state control, a special (but not stifling) tax regime, no credits to players, and wide scale restrictions.

Keywords: card games, gambling business, casinos, special zones, Russia, taxes, legalization.

Bibliographic description for citation:

Lavrovskiy B. A New Look at an Old Topic (Money Sources for Municipalities). *Idey i idealy* = *Ideas and Ideals*, 2021, vol. 13, iss. 4, pt. 2, pp. 239–252. DOI: 10.17212/2075-0862-2021-13.4.2-239-252.

References

1. Abramov E.V., Dobryakhina O.P. 100 prichin poiti v kazino [100 reasons to go to the casino]. *Mezhdunarodnyi press-klub* [International press club]: website. Available at: https://pr-club.com/pr_lib/pr_raboty/earlier/100reason.shtml (accessed 22.11.2021).
2. V igornoj zone “Primor’e” otkrylsya vtoroi gostinichno-razvlekatel’nyi kompleks [The second hotel and entertainment complex was opened in the gambling zone “Pri-

morye”]. *TASS* [TASS. Russian News Agency], 2020, 16 October. Available at: <https://tass.ru/ekonomika/9739307> (accessed 22.11.2021).

3. Zhurman O. Vernyi raschet [Correct calculation]. *Rossiiskaya gazeta* = *Russian newspaper*, 2021, 09 March. Available at: <https://rg.ru/2021/03/09/reg-dfo/igornaia-zona-primore-okupila-vlozhennye-v-nee-gosudarstvennye-sredstva.html> (accessed 22.11.2021).

4. Vinnik S. “Glitsiniya” rastsvetet [“Gliciniya” will bloom]. *Rossiiskaya gazeta* = *Russian newspaper*, 2019, 08 August. Available at: <https://rg.ru/2019/08/08/reg-ufo/liubimuiu-dachu-brezhneva-v-krymu-prodali-za-12-milliarda-rublej.html> (accessed 22.11.2021).

5. Gorbachev priznal oshibki antialkogol’noi kampanii 80-kh godov [Gorbachev admitted the mistakes of the anti-alcohol campaign of the 80s]. *Interfaks*: website, 2015, 15 May. (In Russian). Available at: <https://www.interfax.ru/russia/441817> (accessed 22.11.2021).

6. Igornyi biznes v Rossii [Gambling business in Russia]. *Vikipediya* [Wikipedia]: website. Available at: https://ru.wikipedia.org/wiki/Игорный_бизнес_в_России (accessed 22.11.2021). (In Russian)

7. Istoriya kazino v Rossii [History of casinos in Russia]. *Prestupnaya Rossiya* [Crime Russia]: web-site, 2021, 08 September. Available at: <https://crimerussia.info/kriminalnaya-rossiya/item/144226-istoriya-kazino-v-rossii> (accessed 22.11.2021).

8. Kapitalizatsiya “Gazproma” cherez 7–8 let dostignet \$1 trln – Miller [Capitalization of “Gazprom” in 7-8 years to reach \$ 1 trillion – Miller]. *RIA Novosti*: website. (In Russian). Available at: <https://ria.ru/20080610/109793434.html> (accessed 22.11.2021).

9. Zakharova O. Kartochnaya istoriya Rossii: ot chervei do pik [Card history of Russia: from worms to rush]. Interviewed by R. Ilyasova. *Dialog: interv’yu agentstvo* [Dialogue: Interview Agency]: website, 2019, 17 January. Available at: <https://topdialog.ru/2019/01/17/kartochnaya-istoriya-rossii-ot-chervej-do-pik/%> (accessed 22.11.2021).

10. Kitai vvodit virtual’nyi komendantskii chas dlya podrostkov-geimerov [China imposes virtual curfew for teenage gamers]. *BBC News. Russkaya sluzhba* [BBC News. Russian Service]: website, 2019, 06 November. Available at: <https://www.bbc.com/russian/news-50322853> (accessed 22.11.2021).

11. Martin N. Legalizatsiya marihuany: chto prines Kanade konoplyanyi bum [Legalizing marijuana: what the hemp boom has brought to Canada]. *Deutsche Welle. Russkaya redaktsiya* [Deutsche Welle. Russian edition]: website, 2019, 01 August. Available at: <https://p.dw.com/p/3N5Zq> (accessed 22.11.2021).

12. Lenin V.I. Uderzhat li bol’sheviki gosudarstvennyu vlast’? [Will the Bolsheviks retain state power?]. Lenin V.I. *Polnoe sobranie sochinenii*. T. 34 [Complete Works. Vol. 34]. 5th ed. Moscow, Politizdat Publ., 1969, p. 315. Available at: <http://uaio.ru/vil/34.htm> (accessed 22.11.2021).

13. Medvedev prevratit Moskvu v mirovoi finansovyi tsentr [Medvedev will turn Moscow into a global financial center]. *Vesti.Ru. Ekonomika* [Vesti.Ru. Economy]: website, 2010, 10 February. Available at: <https://www.vesti.ru/finance/article/2138170> (accessed 22.11.2021).

14. Maurois A. *Mudrye mysli* [Wise thoughts]. (In Russian). Available at: <http://www.epwr.ru/quotaauthor/307/txt40.php> (accessed 22.11.2021).
15. Romanova T. Pochemu rossiiskie igornye zony tak i ne zarabotali za 10 let [Why Russian gambling zones haven't started working in 10 years]. *Vedomosti*: website, 2019, 14 January. (In Russian). Available at: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2019/01/14/791383-igornie-zoni> (accessed 22.11.2021).
16. Remarque E.M. Tsitaty iz knigi "Triumfal'naya arka" [Quotes from the book "Arc de Triomphe"]. *Tsitaty i aforizmy na vse sluchai zhizni* [Quotes and aphorisms for all occasions]: website. (In Russian). Available at: <https://quote-citation.com/book/20757> (accessed 22.11.2021).
17. Romanova T. Rossiiskie vlasti fakticheski priznali, chto ideya s sozdaniem igornykh zon provalilas' [The Russian authorities actually admitted that the idea of creating gambling zones had failed]. *Podatinet. Nalogovyi portal* [Tax portal Podatinet]: website, 2010, 30 December. Available at: <https://www.podatinet.net/2010123013360/news/news/rossiiskie-vlasti-fakticheski-priznali-chto-ideya-s-sozdaniem-igornykh-zon-provalilas.html> (accessed 22.11.2021).
18. Skol'ko seichas stoyat apartamenty v "Moskva-Siti" [How much do apartments in "Moscow-City" cost now?]. *Nedvizhimost' v Moskva-Siti* [Real estate in Moscow City]: website. Available at: <https://www.mcity.ru/page/skolko-seychas-stoyat-apartamenty-v-moskva-siti> (accessed 22.11.2021).
19. Rudich K. Stavki ne zashli. Pochemu ni odna igornaya zona v Rossii tak i ne stala Las-Vegasom [Bets are not entered. Why not a single gambling zone in Russia became Las Vegas]. *Sekret firmy* [Internet magazine about business in Russia "Sekret Firmy"]: web-site, 2020, 07 October. Available at: <https://secretmag.ru/stories/stavki-ne-zashli-pochemu-ni-odna-igornaya-zona-v-rossii-tak-i-ne-stala-las-vegasom.htm> (accessed 22.11.2021).
20. Uchenie Svyatykh ottsov i podvizhnikov pravoslavnoi Tserkvi o bor'be s glavnyimi grekhovnymi strastyami i o khristianskikh dobrodetelyakh: lyubvi, smirennii, krotosti. Ch. 1. O glavnykh grekhovnykh strastyakh [The teaching of the Holy Fathers and ascetics of the Orthodox Church about the struggle against the main sinful passions and about Christian virtues: love, humility, meekness. Pt. 1. The main sinful passions]. *Pravoslaviye i mir: pravoslavnaya elektronnyaya biblioteka* [Orthodoxy and peace. Orthodox electronic library]. Available at: <https://lib.pravmir.ru/library/readbook/3048> (accessed 22.11.2021).

The article was received on 16.06.2021.

The article was reviewed on 14.07.2021.