

ДВА ЛИКА ЗАПАДА

Н.И. Макарова

Новосибирский государственный университет
экономики и управления – «НИНХ»
voskresenye@yahoo.com

В статье рассматривается противоречивый образ западной демократии. С одной стороны, европейская цивилизация ассоциируется с правами человека и идеей государства всеобщего благоденствия. С другой стороны, в последние десятилетия в западном мире проявляется все большее влияние неолиберальной идеологии, распространяющей принцип рыночных отношений и дух соревнования на все стороны социальной жизни.

Ключевые слова: неолиберализм, глобализация, общественные объединения.

Отношение к тому, что именуется государствами «первого мира», у российской власти неоднозначное. С одной стороны, Запад воспринимается болезненно в русле назойливых напоминаний о том, что в России попираются права человека. С другой стороны, наши властные структуры готовы апеллировать к западной демократии для оправдания введения в России непопулярных у населения преобразований, в частности увеличения платных услуг в области медицины и образования. В этом отношении полезно обратиться к изменениям в идеологии самого Запада, которые произошли в последние десятилетия, когда идея социального государства стала тесниться неолиберальной идеологией.

Эта идеология формировалась постепенно с 1930-х годов под влиянием либерализма Нового времени, но, по мнению аналитиков, имеет более общий характер. Неолиберализм охватывает не только сферу экономических отношений, но распространяет принцип рыночных отношений и дух соревнования на все стороны социальной жизни. Неолиберализм во многом

противостоит идее социального государства или государства всеобщего благоденствия, которая доминировала в западном мире в период «холодной войны», когда Западу нужно было идеологически выстоять против движений, вызванных деколонизацией 1950-х и 1960-х годов, а также против растущего влияния коммунистических идей. Правительства в этот период тратили значительные средства на образование, медицину, помощь малоимущим гражданам, а также на другие социальные нужды. До экономических кризисов 1975 и 1982 годов правительства старались нейтрализовать классовую борьбу и достичь баланса в социально-экономических отношениях в своих странах. Однако кризисы поставили под угрозу большие государственные затраты на социальные программы. С одной стороны, нужно было экономить на административных расходах. С другой стороны, ухудшившееся положение населения требовало новых вливаний государственных средств. Система ответила тем, что в 1980-х произошла наряду с сокращениями государственных расходов также децен-

трализация управления и передача части контрактов в социальной сфере в негосударственный сектор, что способствовало появлению неправительственных организаций, выполняющих услуги для государства¹.

После окончания «холодной войны» идея социального государства отходит на второй план, а неолиберализм укрепляет свои позиции. Влияние неолиберальной политики можно видеть в стремлении «раскрыть» для рынка как можно больше стран, заставить вступить в соревнование на получение контракта на производство продукта или выполнение услуги все большее число фирм, организаций и людей. Это приводит не только к значительному возрастанию стресса в обществе, но и ведет к искажению общественной перспективы: вместо идеи солидарности и взаимопомощи между людьми формируется идея конкуренции, когда каждый должен стремиться повысить свою пригодность для всеобщего рынка, обойдя в соревновании других претендентов.

Это проявляется, например, в иммиграционной политике, когда вместо стимулирования роста собственных профессиональных кадров и развития экономики правительства идут на поводу у бизнеса, использующего дешевую рабочую силу мигрантов и, по сути, поощряют приезд рабочих из-за границы. Это проявляется в наступлении на профсоюзы, защищающие права работников. В частности, происходит «ослабление стандартов рабочего времени», оговоренных между профсоюзами и

администрацией². Все больше вводится индивидуальных контрактов между работником и нанимателем, при которых понижается роль социальной защиты работников при возникновении несчастного случая на работе. При этом условия работы и рабочие часы могут существенно отличаться для разных работников. Здесь можно упомянуть попытки комитета Российского союза промышленников и предпринимателей, возглавляемого Михаилом Прохоровым, ввести в 2010 году поправки в Трудовой кодекс о 60-часовой рабочей неделе в России. Также последующие разработки комитета, направленные на облегчение положения работодателя и ужесточение условий работы для работников³. Повсеместно в последние два десятилетия отодвигается срок наступления пенсионного возраста⁴. Растет безработица, особенно среди молодежи. Так, уровень безработицы в Европейском Союзе составляет 12 %, а в Греции – 27 %. При этом в ЕС не работает каждый четвертый из молодых людей до 25 лет, а в Греции и Испании – трое из четырех. Характерная черта неолиберальной политики – это приватизация государственного имущества, которая проводится под предлогом якобы более эффективного управления собственностью частниками, а не государством. На са-

² Christoph Hermann. Neoliberalism and the End of Shorter Work Hours // The Bulletin. Socialist Project. E-Bulletin No 590. January 254, 2012 [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www.socialistproject.ca/bullet/590.php>

³ Прохоров: 60-часовая рабочая неделя – инициатива рабочих коллективов // Forbes, 27.4.2011 [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www.forbes.ru/news/67195-prohorov-60-chasovaya-rabochaya-nedelya-initsiativa-rabochih-kollektivov>

⁴ Rising Retirement Ages in Europe compared (by Reuters) // Mail Online 25 June 2010 [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www.thisismoney.co.uk/money/pensions/article-1696682/Rising-retirement-ages-in-Europe-compared.html>

¹ Pawel Zaleski. Global Non-governmental Administrative System. Geosociology of the Third Sector [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://ru.scribd.com/doc/77295298/2006-Global-Nongovernmental-Administrative-System>

мом деле то, что было обеспечено трудом многих миллионов людей, попадает в руки небольшой группы инвесторов. О том, насколько «эффективно» управляется имущество в частных руках, свидетельствует, например, *Financial Times* в репортаже о нашествиях крыс в приватизированной *Yorkshire Water System* и о безобразной работе поездов, принадлежащих *Thames*⁵.

Таким образом, неолиберализм видит свой идеал в создании глобального общества «свободного» рынка и жесткой тотальной конкуренции. При этом надо иметь в виду, что финансовые рычаги экономического и политического воздействия на мировое сообщество находятся у элиты богатейших западных стран⁶. Поэтому игроки, вступающие в мир рыночных отношений, находятся не в равных условиях.

По мнению аналитиков, активным проводником неолиберализма в последние годы становятся общественные организации и социальные движения – то, что называется «третьим сектором», в отличие от первых двух секторов, охватывающих правительственные и экономические структуры. Сейчас в третьем секторе миллионы организаций и движений. Многие из них возникли «снизу» как местная инициатива людей. Однако, согласно польскому ученому Залески (*Pawel Zaleski*), далеко не

все НКО – неправительственные организации – являются независимыми агентами социальных изменений⁷. Залески пишет, опираясь на ряд исследований других ученых, что основная финансовая и политическая поддержка в третьем секторе осуществляется правительствами стран, входящих в ОЭСР – Организацию экономического сотрудничества и развития, основными игроками в которой являются примерно 15 богатых государств. Аналитик утверждает, что современная сеть НКО является ядром формирующейся всемирной административной системы, управляющей повседневной жизнью множества людей. Эта система постепенно замещает собой национальные правительства и государственную администрацию в их распределительной и социальной функции, что проявляется преимущественно в бедных странах. Правительства этих стран перекадывают эту функцию на неправительственные организации, уменьшая свою роль в обеспечении социальных гарантий по отношению к населению и в то же время ужесточая свои функции в законодательстве и налогообложении. Таким образом, правительства берут на себя преимущественно полицейский контроль над соблюдением законов, позволяющих развиваться рыночным отношениям.

Анализ показывает, что в богатых странах общественные организации на 43 % финансируются напрямую правительственными агентствами этих стран. В бедных же странах НКО почти полностью, на 90 %, зависят от внешней зарубежной помощи⁸. Появление международной социальной системы может служить интересам сравнительно небольшой экономической и политической элиты и быть проводни-

⁵ Susan George A Short History of Neo-liberalism: Twenty Years of Elite Economics and Emerging Opportunities for Structural Change // Conference on Economic Sovereignty in a Globalizing World. Bangkok, 24-26 March 1999 [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://dimension.ucsd.edu/CEIMSA-IN-EXILE/ateliers2/a1/art1-5.html>

⁶ Christine Lepisto Proof of Global Domination by a Few Corporations // Treehugger, 23 October 2011 [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www.treehugger.com/corporate-responsibility/proof-of-global-domination-by-a-few-corporations.html>

⁷ Pawel Zaleski. Указ. соч.

⁸ Там же.

ком консервативных и реакционных идей. Так, инициативы, идущие снизу, могут получить поддержку только в случае их совпадения с интересами главных игроков.

Кто работает в третьем секторе? Залески пишет, что современная политическая и экономическая элита стран первого мира привлекает на работу в третий сектор молодых и талантливых людей, нередко обладающих университетскими дипломами, знающих иностранные языки и подчас международное законодательство⁹. Развитие третьего сектора и его наполнение кадрами отчасти связано с «перепроизводством» людей с высшим образованием в странах первого мира. Залески отмечает, что те, кто получил высшее образование в 1950-х и 1960-х годах, нашли свое профессиональное применение, в том числе в государственном секторе. Однако, начиная с 1970-х, наблюдается перепроизводство людей с высшим образованием. Экономические кризисы также внесли свою лепту. В это время как раз и произошла передача социальных программ из государственного сектора в третий сектор. Поэтому есть непосредственная связь между государственной администрацией и руководителями НКО в богатых странах.

Эти молодые люди нередко начинают работать как добровольцы. Однако когда они встраиваются в систему, то невольно становятся проводниками политики тех, кто является донорами этой системы. Если в бедных странах связи между общественными организациями и правительством являются непрямыми, то связи этих организаций с их донорами – правительствами богатых стран – самые непосредственные. Например, руководитель среднего уровня НКО в Польше имеет более тесные контак-

⁹ Там же.

ты с администрацией Европейской комиссии, чем с польским правительством¹⁰. Руководство международных общественных организаций превращается постепенно в «транснациональный класс», представители которого занимают лидирующие позиции во многих организациях и движениях, образуя своего рода социальную сеть, оказывающую существенное влияние на процессы, происходящие в мире. Пример Мозамбика демонстрирует, что работа в неправительственной организации гораздо выгодней, нежели работа в государственных структурах. Поэтому государственные служащие переманиваются в пускающие здесь корни неправительственные организации или же их подкупают с помощью подарков для того, чтобы они действовали в интересах этих организаций¹¹. Относительно Африки можно уже говорить о появлении «бюрократической буржуазии» третьего сектора. Эта буржуазия не является свидетелем формирования самостоятельного среднего класса африканских государств, поскольку она во многом зависит от стран ОЭСР¹².

Влияние неолиберализма хорошо просматривается на примере работы Всемирного социального форума, который проводится ежегодно в противовес Всемирному экономическому форуму в Давосе. Он объединяет активистов многих социальных движений, старающихся выработать более справедливую модель глобализации по сравнению с планами неолиберализма. Во главу угла ставятся задачи борьбы с бедностью и невежеством, демократизация общества «снизу», проблемы экологии и охраны животных. Формирование форума про-

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

¹² Там же.

изошло в 2001 году «снизу». Бразильский город Порту-Алегри, который известен как город с «открытым бюджетом», был выбран в качестве родоначальника форума. Здесь в 1990-х на выборах победили левые силы, которые отстранили чиновников от распределения бюджетных средств. Люди в округах сами определяли, каким образом будут потрачены деньги. Деятельность форума в первые годы его существования отвечала принципам открытости, равноправия и демократичности.

Однако Всемирный социальный форум в последнее время стал критиковаться в связи с тем, что низовые движения и организации стали тесниться теми общественными структурами, которые служат во многом проводниками неолиберальной политики доминирующих на политической арене государств. Форум демонстрирует тенденцию к кооптации, т. е. введению новых членов без проведения реальных выборов, а также к попытке избирательно предоставлять голос разным движениям и организациям вопреки положениям устава о свободном демократическом представлении всех движений и организаций, разделяющих уставные принципы форума¹³. Движения, например, беднейших стран Африки жалуются, что они были исключены из участия в форуме. Вместо них были представлены большие и богатые организации, финансируемые сверху, которые и получили преимущество голоса. Такие аналитики, как уругвайский писатель и журналист Рауль Зибе-чи, утверждают, что форум захвачен теми, кто привык вести дискуссии – профессио-

налами из университетов и НКО – некоммерческих организаций¹⁴. Джэй Сен отмечает еще одну тенденцию в руководстве форума: те, кто являются лидерами Международного совета форума, являются также лидерами многих других общественных движений и коалиций на национальном, региональном и международном уровнях. То есть эти люди принадлежат к «международному среднему классу», проявляющему себя в деятельности третьего сектора. В руководстве форума сейчас преобладают «стареющие белые мужчины... из среднего и выше среднего класса ... из оседлых мировых сообществ»¹⁵.

Согласно Залески, основная тенденция, которая просматривается в организации и деятельности третьего сектора, сводится к уменьшению правительственных расходов на социальные нужды, уменьшению государственной роли в экономике, увеличению доли рынка в экономических отношениях, поощрению экспорта и иностранных инвестиций в экономику¹⁶. Это преследует две цели: уменьшить роль государства в экономике и подготовить условия для процветания рынка. Все это, по мнению сторонников неолиберализма, обеспечит экономический рост и развитие в мире. Однако общественные организации создают параллельные структуры, которые постепенно подрывают государственные, поскольку НКО постепенно забирают у бедных стран область социальных услуг. Так, например, президент Афганистана Хамид Карзай в 2002 году жаловался на то, что международные доноры минуя правительство страны. Из 890 миллионов, потраченных на помощь Афганистану, 800 ушло напрямую в

¹³ Jai Sen. Interrogating the Civil. Engaging Critically with the Reality and Concept of Civil Society. // P2P foundation. Last modified on 14 April 2011 [Электронный ресурс]. Код доступа: http://p2pfoundation.net/Engaging_Critically_with_the_Reality_and_Concept_of_Civil_Society

¹⁴ Pawel Zaleski. Указ. соч.

¹⁵ Jai Sen. Указ. соч.

¹⁶ Pawel Zaleski. Указ. соч.

ООН и другие организации, и почти ничего не было потрачено на то, чтобы развить в Афганистане собственные сильные государственные структуры¹⁷.

При этом настораживающим фактором является появление доктрины о «несостоявшихся государствах». Согласно сайту Пола Тренора (Paul Treanor), поворот к новому витку колонизации в постсоветский период сопровождается возрождением риторики, представляющей страну, не принадлежащие к Западному миру, как «варварские», что в свою очередь способствует к отходу от принципа суверенитета государств¹⁸. Теперь государство, объявленное как «несостоявшееся», может быть объектом интервенции. Сам термин «несостоявшееся государство» был введен в начале 1990-х годов американцами Джеральдом Хельманом и Стивеном Ратнером. Доктрина была запущена в действие в 2006 году, когда в Восточный Тимор, объявленный «несостоявшимся государством», были введены австралийские войска. Кто подпадает под клеймо несостоявшегося государства? Каждый год американский Фонд мира составляет список таких государств, в котором находится также Россия под биркой «предупреждение». Признаки такого государства довольно расплывчаты. Это неэффективность контроля правительством собственной территории, высокий уровень коррупции и преступности, экономический упадок, а также непредоставление правительством социальной помощи населению. Понятно, что последний пункт напрямую связан с деятельностью ведущих НКО, подконтрольных политической и социальной элите богатейших стран Экономического содружества.

¹⁷ Там же

¹⁸ Recolonisation^ Timor, Kosovo, Iraq, ... ? [Электронный ресурс] Код доступа: <http://web.inter.nl.net/users/Paul.Treanor/recolonisation.html>

Можно заключить, что, вероятно, мы находимся в процессе энергичного складывания нового мирового порядка на основе идей неолиберализма. Представляется, что перед нами есть два пути развития: участие в создании мирового сообщества на принципах равенства и взаимопомощи или на основе эгоизма, корысти и нетерпимости. Один – в сторону спускаемого сверху образца миропорядка неолиберальной элиты. Другой путь – это «глобализация снизу», основанная на инициативе простых людей. В том и другом случае значительная роль принадлежит интеллектуальной элите, которая способна повлиять на характер складывающихся в мире отношений с тем, чтобы они стали более справедливыми, мирными и гуманными. Согласно Сьюзан Джордж (Susan George) – известной французской активистке и политологу, неолиберализм не является естественным состоянием людей. Он также не есть нечто неизбежное и может быть побежден как в силу альтернативных идей и действий его противников, так и в силу своих провалов, связанных, в частности, с мировым экономическим кризисом. Бизнес и рынок должны иметь свое место, но это место не может занимать всю сферу человеческого существования¹⁹. Таким образом, обращение к опыту Запада в оправдании мер, не направленных на благо граждан своего государства, нужно считать нелегитимным, поскольку у Запада, как у Януса, два лика.

Литература

Прохоров: 60-часовая рабочая неделя – инициатива рабочих коллективов // Forbes, 27.4.2011 [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www.forbes.ru/news/67195-prohorov-60-chasovaya-rabochaya-nedelya-initsiativa-rabochih-kollektivov>

¹⁹ George Susan. Указ. соч.

George Susan. A Short History of Neo-liberalism: Twenty Years of Elite Economics and Emerging Opportunities for Structural Change // Conference on Economic Sovereignty in a Globalizing World. Bangkok, 24-26 March 1999 [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://dimension.ucsd.edu/CEIMSA-IN-EXILE/ateliers2/a1/art1-5.html>

Hermann Christoph. Neoliberalism and the End of Shorter Work Hours // The Bullet. Socialist Project. E-Bulletin No 590. January 254, 2012 [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www.socialistproject.ca/bullet/590.php>

Jai Sen. Interrogating the Civil. Engaging Critically with the Reality and Concept of Civil Society // P2P foundation. Last modified on 14 April 2011 [Электронный ресурс]. Код доступа: http://p2p-foundation.net/Engaging_Critically_with_the_Reality_and_Concept_of_Civil_Society

Lepisto Christine Proof of Global Domination by a Few Corporations // Treehugger, 23 October 2011 [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www.treehugger.com/corporate-responsibility/proof-of-global-domination-by-a-few-corporations.html>

Recolonisation: Timor, Kosovo, Iraq, ... ? [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://web.inter.nl.net/users/Paul.Treanor/recolonisation.html>

Rising Retirement Ages in Europe compared (by Reuters) // Mail Online 25 June 2010 [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www.thisismoney.co.uk/money/pensions/article-1696682/Rising-retirement-ages-in-Europe-compared.html>

Zaleski Pavel. Global Non-governmental Administrative System. Geosociology of the Third Sector [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://ru.scribd.com/doc/77295298/2006-Global-Nongovernmental-Administrative-System>