

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

УДК 330.101.541

РЫНОЧНЫЕ ИМПЕРАТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОСТКРИЗИСНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

А.Г. Калинина

Южно-Российский институт - филиал
Российской академии народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
г. Ростов-на-Дону

agkalinina@rambler.ru

Статья посвящена трансформации российской экономики в связи с уходом от административно-командной экономики и попытке построения рыночной системы, предпринята попытка сформулировать стратегическую цель развития российской экономики в ближайшие годы и отобразить направления регулирования потенциальной бифуркации экономического роста.

Ключевые слова: трансформация экономики, предпринимательская деятельность, инвестиционный климат, образовательная революция.

За последние 20 лет наша страна пережила значительную трансформацию, разрушив административно-командную экономику и пытаясь построить рыночную. Однако в экономической науке трансформацию целесообразно рассматривать как преобразование структуры производительных сил и экономических отношений, способов, форм и методов организации и управления экономикой. В этот период страны как никогда стремятся достичь стабилизации экономической ситуации и высоких темпов

экономического роста¹. Изменения, произошедшие в нашей стране, затронули все без исключения сферы жизни общества: политическую, социальную, экономическую, духовную и другие, поменялся и образ мышления современного россиянина. Направления таких преобразований находят свое выражение в социальной и экономической политиках соответственно.

¹ Попова С.В. Особенности восстановительного роста современной экономики России // Экономическое возрождение России. – 2011. – № 3 (29). – С. 19.

В последние годы формирование стратегии развития России с неизбежностью привело к осознанию необходимости не только учета экономических и политических аспектов реформ, но и построения общей картины трансформационного процесса, в рамках которой экономические преобразования опосредованно – через выявление предпочтений субъектов рынка – определяют направления проводимой правительством политики.

На сегодняшний день основная цель экономической стратегии России, озвученная президентом, сводится к формированию механизмов инновационного роста и рыночных институтов. Четкая долгосрочная политика необходима еще и потому, что мир снова стоит на пороге жесткого экономического кризиса: уже наблюдается замедление темпов роста ведущих экономик, у экспертного сообщества вызывает опасение положение транснациональных банков и резервных валют².

По мнению ряда зарубежных экспертов, основы формирования успешной экономической политики видятся в комплексе трех ее элементов – макроэкономической стабильности, росте инвестиций и формировании делового климата.

На основе показателей предыдущего года были выстроены основные направления реализации экономической политики в России.

За первые девять месяцев 2011 г. национальная экономика продолжила рост производства. Основным фактором увеличения ВВП явилось повышение внутреннего спроса. Нестабильная ситуация в мировой экономике повлияла на динамику

внешнего спроса и российского экспорта. Продолжился чистый отток частного капитала из страны. Динамика макропоказателей характеризовалась разнонаправленными тенденциями. Тем не менее по итогам периода наметился рост большинства показателей. Прирост ВВП в январе-июне 2011 г. составил 3,7 %. В условиях экономического роста численность занятого населения в январе-сентябре 2011 г. увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2010 г. Общая численность безработных на конец сентября 2011 г. составила 6,0 % численности экономически активного населения (6,6 % годом ранее). Расходы населения на покупку товаров и оплату услуг в январе-сентябре 2011 г. выросли на 6,9 %. Инвестиции в основной капитал во II квартале начали увеличиваться, и по итогам девяти месяцев их прирост составил 4,8 % (в аналогичный период 2010 г. – 2,9 %). На фоне более высоких, чем в 2010 г., мировых цен на энергоносители повышались доходы бюджета. В течение первого полугодия 2011 г. уровень инфляции в годовом выражении сохранялся высоким – 9,4–9,6 %. В начале года он формировался в основном за счет удорожания продовольственных товаров, высокие темпы которого явились следствием неурожая 2010 г. и роста цен на продовольствие на мировых рынках³.

Основные направления посткризисной экономики России сводятся к следующему.

1. Улучшение инвестиционного климата. Главными мерами в этом направлении выступают:

² Кузьмин В. В поисках стратегии // Российская газета. Столичный выпуск. – 2012, 19 января. www.rg.ru/2012/01/18/strategia-site.html.

³ Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2012 год и период 2013 и 2014 годов. [www.cbr.ru/today/publications_reports/on_2012\(2013-2014\).pdf](http://www.cbr.ru/today/publications_reports/on_2012(2013-2014).pdf)

– снижение ставки страховых взносов ниже 34 %. С 2012 г. снижен до 30 % максимальный тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для основной массы плательщиков (в ПФР – 22,0 %, в ФСС – 2,9 % и в ФОМС – 5,1 %). Также снижен тариф страховых взносов до 20 % в государственные внебюджетные фонды (в ПФР – 20,0 %, в ФСС – 0 % и в ФОМС – 0 %) для плательщиков – субъектов малого предпринимательства в производственной и социальной сферах; для некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания населения; для благотворительных организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения;

– расширение круга полномочий Минэкономразвития в сфере отмены актов, затрудняющих ведение бизнеса. Президент поручил принять акты, которые наделяли бы Минэкономразвития России полномочием проводить экспертизу действующих правовых актов федеральных ведомств для выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Суть экспертизы в том, чтобы смотреть акты не на предмет их соответствия законодательству, а именно на предмет целесообразности тех решений, которые в них содержатся⁴;

– создание принципиально нового института инвестиционного уполномоченного в каждом федеральном округе;

⁴ Васильева Ю. Давление в избытке // Российская бизнес-газета. – 2011, июнь. www.rg.ru/2011/06/07/akty.html

– ограничение избыточного влияния государственных компаний. Устранение избыточного влияния госкомпаний на инвестиционный климат осуществляется посредством освобождения совета директоров компаний с государственным участием, в которых работают члены правительства и руководители администрации президента;

– создание российского фонда прямых инвестиций. В течение ближайших пяти лет правительство намерено вложить в Фонд прямых инвестиций 10 млрд долларов. Основная задача – привлечь в него большое количество качественных инвесторов. Предполагается, что объем частных инвестиций составит не менее 50 млрд долларов. При этом один из базовых постулатов – соинвестирование, т. е. разделение государством рисков со стороны частных инвесторов. Финансовые гарантии будут заключаться в том, что фонд будет совершать сделку только в том случае, если вложение частных денег будет находиться не ниже объема, который намерено направить в нее государство;

– создание реально действующего механизма рассмотрения жалоб на коррупцию со стороны должностных лиц.

2. Дебюрократизация. Данный процесс видится в реализации системы «Электронное правительство». Основная идея этой системы заключается в создании условий, при которых люди различного уровня могли бы как можно более комфортно общаться с властью, решать свои текущие вопросы, связанные с оформлением различных документов, с получением справок и т. д. Результаты последних

трех месяцев 2011 г. показали сокращение 250 документов, не требуемых уже сегодня от заявителя. Процесс дебиюрократизации в бизнесе видится как уход от барьерной экономики, основанной главным образом на контроле при входе на рынок, контроле наличия и правильности оформления документов, номинальной ответственности перед контролирующими органами. Мерами борьбы с бюрократизацией можно назвать следующие:

- усовершенствование законодательства в данной сфере;
- запуск (enforcement) законов;
- разработка альтернативных бюрократическому регулированию систем («Электронное правительство»);
- поддержка добровольно организованных объединений бизнеса, преследующих идеи дебиюрократизации;
- повышение эффективности регулирования предпринимательской деятельности.

В рейтинге по степени благоприятности условий ведения бизнеса, проведенном в рамках проекта «Ведение бизнеса – 2011», Российская Федерация занимает 123-ю строчку из 183⁵. В сравнении с 2010 г. показатели нашей страны ухудшились на 6 пунктов.

В качестве мер государственного регулирования предпринимательской деятельности, направленной на повышение ее эффективности, можно выделить следующие:

- совершенствование и адаптация нормативно-правовой базы к современным рыночным условиям. В июле 2011 г. Правительством РФ внесен в Государственную

⁵ Ведение бизнеса – 2011. Улучшение условий для предпринимателей. www.doingbusiness.org/~media/FPDKM/Doing%20Business/Documents/Annual-Reports/Overview/DB11-Overview-Russian.pdf

Думу проект ФЗ № 584587-5⁶, согласно которому предполагается ввести дифференциацию предприятий (введение четвертой категории) в зависимости от оказываемого ими воздействия на окружающую среду; осуществить поэтапный переход к новой системе технологического нормирования (в области охраны окружающей среды); предусмотреть меры экономического стимулирования хозяйствующих субъектов, применяющих наилучшие доступные технологии.

В отношении этих мер можно говорить об отсутствии дальнейшего стимулирования предпринимательства в связи с дополнительным ростом документации, административных издержек и регулятивных рисков;

– осуществление финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Большая часть реализации данного направления ложится на плечи банковской системы. Ситуация в данной области просматривается по средствам Индекса кредитной политики банка, который отражает благоприятность экономических условий кредитования, а именно – запрашиваемой стоимости кредита и обеспечения по нему. В течение 2010 года наблюдалось смягчение кредитной политики за счет снижения ставок кредитования, но к началу 2011 г. эта тенденция стала затухать. Более того, сентябрьский мониторинг указывает на то, что отдельные банки стали повышать ставки кредитования вслед за

⁶ О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий : ФЗ от 30.09.2011 № 584587-5 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

Банковский индекс кредитной политики, баллы

Название банка	Индекс кредитной политики за 2010 г.	Индекс кредитной политики на март 2011 г.	Индекс кредитной политики на сентябрь 2011 г.
Сбербанк	89	104	111
Россельхозбанк	54	71	103
Локо-банк	81	91	99
Уралсиб	72	79	91
Росбанк	72	78	91
ВТБ-24	70	85	84
Банк Москвы	72	84	78

повышением ставки рефинансирования до 8,25 % (таблица)⁷;

– гибкая налоговая политика. На сегодняшний день она носит скорее депрессивный характер совершенствования;

– развитие современных объектов инфраструктуры предпринимательства. Малый и средний бизнес часто сталкивается с отсутствием квалифицированной юридической помощи, возможностей проведения маркетинговых исследований, отлаженной сети сбыта.

4. «Образовательная революция». Это направление модернизации России, которое озвучил премьер-министр В. Путин: «“Образовательная революция” кардинально меняет сам облик российского общества и российской экономики. Даже если в настоящий момент нашей экономике и не нужно столько работников с высшим образованием – назад вернуться уже нельзя. Не люди должны подстраиваться под существующую структуру экономики и рынка труда – экономика должна стать такой, чтобы граждане с высоким уровнем образования, с высоким уровнем запросов могли бы найти себе достой-

ное место. Основной вызов России – мы должны научиться использовать “образовательный драйв” молодого поколения, мобилизовать повышенные запросы среднего класса и его готовность нести ответственность за свое благосостояние для обеспечения экономического роста и устойчивого развития страны. Более образованные люди – это большая продолжительность жизни, это меньший уровень преступности, асоциального поведения, более рациональный выбор. Все это уже – само по себе – создает благоприятный фон для нашего будущего»⁸.

Основной тенденцией последних лет и очевидным трендом является сокращающееся предложение рабочей силы, поскольку уменьшается население России. Качество новой рабочей силы также оставляет желать лучшего – из-за резкого падения инвестиций в систему высшего и среднего профессионального образования в пореформенных условиях. Рабочей силы становится меньше, профессионализм падает. Спрос на квалификационный труд растет. Для территорий с повы-

⁷ Индекс кредитного благоприятствования развитию малого бизнеса. www.finistconsult.ru/files/icb.pdf

⁸ Путин В. Россия сосредоточивается – вызовы, на которые мы должны ответить // Известия. 2012, январь.

шенным уровнем спроса со стороны производства это означает увеличение цены рабочей силы⁹.

5. Создание финансового рынка. Новый экономический курс, направленный на модернизацию экономики по средствам инновационного технологического развития, невозможен без создания высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение средств в науку и экономику. И важнейшая роль здесь отводится финансовому рынку, обеспечивающему трансформацию сбережений в капитал. Основными субъектами данного рынка выступают: микрофинансовые организации, инвестиционные и страховые компании, кредитные кооперативы и конечно же банковский сектор. Сегодня на данном уровне развития российской экономики именно банковская система должна оказывать помощь модернизирующейся экономике. Она имеет ключевое значение в данном направлении в связи со значительными ресурсами, инновационным и технологическим потенциалом. Основные моменты замедления качественных сдвигов в экономике связаны с приоритетами национальной кредитной политики, нацеленной на снижение кредитных рисков и наращивание доходности кредитных портфелей.

Программа предстоящей трехлетней денежно-кредитной политики Банка России представлена в виде стратегии. В ее основе – последовательное снижение инфляции, а в более отдаленной перспективе – поддержание стабильно низких темпов роста цен. Такая политика будет способствовать обеспечению устойчивого эко-

⁹ Баранов Э. и др. Системные ограничения роста // Экономист. – 2011. – № 12. – С. 3.

номического роста и повышению благосостояния населения¹⁰.

Реализацию денежно-кредитной политики планируют проводить в условиях гибкого курсообразования. В этом направлении Банк России сохранит свое присутствие на валютном рынке с целью сглаживания избыточной волатильности валютного курса, при этом не оказывая влияния на тенденции в его динамике, формируемые фундаментальными факторами. Все это должно позволить минимизировать риски для стабильности российской финансовой системы вследствие чрезмерно резких колебаний валютного курса и помочь адаптироваться экономическим агентам к работе в условиях практически свободно плавающего валютного курса.

Последовательное сокращение прямого вмешательства Банка России в процессы курсообразования означает уменьшение влияния операций по купле-продаже иностранной валюты Банком России на внутреннем рынке на формирование ликвидности банковского сектора. В связи с этим политика управления процентными ставками становится ключевой в процессе денежно-кредитного регулирования.

Помня уроки финансово-экономического кризиса, Банк России будет больше уделять внимания вопросам финансовой стабильности, так как банковская система – это основное связующее звено между денежно-кредитной политикой и реальным сектором экономики. От степени стабильности и эффективности работы системы финансового посредничества зависит не только достижение цели денежно-

¹⁰ Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2012 год и период 2013 и 2014 годов. [www.cbr.ru/today/publications_reports/on_2012\(2013-2014\).pdf](http://www.cbr.ru/today/publications_reports/on_2012(2013-2014).pdf)

кредитной политики по снижению инфляции, поддержанию ценовой стабильности, но и состояние общего макроэкономического равновесия.

В рамках данной цели предполагается уделить повышенное внимание своевременной идентификации и оценке принятых банками рисков, обеспечению прозрачности деятельности кредитных организаций, в первую очередь в целях выявления проблем на ранней стадии. Одним из основных инструментов реализации этих задач послужит развитие риск-ориентированных подходов при осуществлении надзора, базирующихся на лучшей зарубежной практике. Продолжится использование дифференцированного режима надзора за отдельными кредитными организациями в зависимости от их системной значимости, уровня прозрачности, сложности бизнеса и степени соблюдения регулятивных норм. В отношении системно значимых банков с учетом международного опыта и особенностей национальной экономики будут применяться дополнительные механизмы регулирования и контроля.

Во многом успешность реализации стратегии денежно-кредитной политики будет определяться успешностью решения задач по развитию инфраструктуры финансовых рынков и расширению их емкости. Банк России будет уделять внимание дальнейшему совершенствованию российской национальной платежной системы, бесперебойная и эффективная работа которой, в том числе во взаимодействии с зарубежными платежными системами, является необходимым условием повышения действенности мер денежно-кредитного регулирования, обеспечения финансовой стабильности, улучшения инвестиционного климата в стране.

6. Реформирование бюджетной сферы. Бюджет выступает в качестве отсчетной точки реализации экономической политики, так как именно через статьи бюджета оказывается влияние на инфляцию, инвестиционную привлекательность, курсовую политику и в целом на экономический рост.

В принятом федеральном бюджете на 2012 г. и плановый период 2013–2014 гг. доходы планируются в сумме 11779,9 млрд руб., расходы – в сумме 12656,4 млрд руб., дефицит – в размере 876,6 млрд руб., или 1,5 % ВВП. Бюджет сформирован на основе параметров макроэкономического прогноза: рост ВВП в 2012 г. ожидается в размере 3,7 %; инфляция – в размере 6 %, что на 1 % ниже, чем в 2011 г.¹¹ Приоритеты бюджетной политики:

– улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития страны. В качестве одного из основных источников для обеспечения решения поставленных задач следует рассматривать увеличение доходов от распоряжения имуществом, находящимся в федеральной собственности;

– повышение отдачи от использования государственных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети государственных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг. Необходимо развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг, в том числе за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций, прежде всего

¹¹ Силуанов А.Г. Бюджет макроэкономической стабильности // Финансы. – 2011. – № 12. – С. 3.

социально ориентированных некоммерческих организаций;

– снижение роли государства в непосредственном управлении экономическими активами. Правительству Российской Федерации необходимо определить график приватизации крупных пакетов акций в ключевых контролируемых государством компаниях, предусмотрев снижение доли участия до уровня ниже контрольного пакета акций или отказ от такого участия, за исключением ряда организаций, работающих в инфраструктурных секторах или непосредственно связанных с обеспечением безопасности государства;

– кардинальная перестройка системы государственных закупок. Мировой опыт свидетельствует, что потребности государства в товарах, работах, услугах удовлетворяются более адекватно, если все процедуры государственного заказа встроены в единую институциональную среду. Таковой должна стать федеральная контрактная система. Следует сформировать механизмы, гарантирующие надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов и надежный мониторинг их исполнения;

– расширение применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов модернизации производства и внедрения инноваций;

– обеспечение эффективной децентрализации полномочий между уровнями публичной власти в пользу субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

7. Реформирование налоговой системы. В условиях глобализации экономики налоговая система должна отвечать ее со-

временным вызовам. Она не должна быть слишком обременительной для общества и, конечно, должна способствовать развитию России как федеративного государства. Ее задача – повысить стимулирующую и фискальную функцию налогов, которые взимаются с компаний, работающих в нефтегазовом секторе, в алкогольной и табачной промышленности.

Принципиальной проблемой для российской экономики и всего общества остается сложившийся уровень неравенства. Мало повысить уровень благосостояния в среднем, нужно добиться его оптимального распределения. Высокий уровень неравенства, тем более растущий, обуславливает недоверие в обществе и может угрожать стабильности¹².

Все перечисленные направления должны способствовать трансформации российской экономики, построению принципиально новой модели экономического роста. Однако все это будет лишь в том случае реализовано, если экономические процессы будут носить автономный характер, не зависящий от меняющейся политической ситуации, экономика будет относительно стабильной, а население активным в реализации своих прав.

Литература

Афонцев С.А. Политические рынки и экономическая политика. – М. : КомКнига, 2010. – 384 с.

Баранов Э. и др. / Э. Баранов, И. Мальцева, Н. Райская, А. Рощина, Я. Сергиенко, А. Френкель. Системные ограничения роста // *Экономист*, 2011. – № 12. – С. 3–27.

Российская бизнес-газета: офиц. правител. газ. об эконом. ситуации в России и мире /

¹² Ясин Е. и др. Социальные итоги трансформации, или Двадцать лет спустя // *Вопросы экономики*. – 2011. – № 8. – С. 96.

учредитель Правительство РФ. – 2011, июнь. – М.: 1998–2012. – Еженед. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/gazeta/biznes>

Всемирный банк / База данных содержит информацию о деятельности ВБ. – США, 2011. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://russian.doingbusiness.org>.

Известия: дел. газ. о современной ситуации в России / учредитель ОАО «Редакция газеты «Известия»». – 2012, 16 января. – М., 2012. – 5 полос. – Ежеднев.

Консалтинговая компания «Финист» / Исследование и консалтинг финансовых рынков. – М.: Финист, 2004–2011. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.finistconsult.ru>.

Российская газета. Столичный выпуск: офиц. правител. газ. об эконом. ситуации в ЦФО / учредитель Правительство РФ. – 2012, январь. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/gazeta/rg-cent>

Попова С.В. Особенности восстановительного роста современной экономики России // Экономическое возрождение России. – 2011. – № 3 (29). – С. 19–24.

Силуанов А.Г. Бюджет макроэкономической стабильности // Финансы. – 2011. – № 12. – С. 3–7.

Справочно-правовая система «Консультант Плюс» / База информац. правовых услуг. – Компания «КонсультантПлюс».

Центральный Банк России / База данных содержит информацию о деятельности ЦБ РФ. – М.: Банк России, 2000–2012. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru>.

Ясин Е. и др. / Андрущак Г., Ивантер А., Косарева Н., Овчарова Л., Пономаренко А., Фадеев В. Социальные итоги трансформации, или Двадцать лет спустя // Вопросы экономики. – 2011. – № 8. – С. 77–97.