

# ЭКОНОМИКА: СТРУКТУРА РЫНКА

УДК 338.433:339.5(574)

## РЫНОК ЗЕРНА КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

**Р.К. Молдахметов, А.Х. Муқанов**  
Казахский университет экономики,  
финансов и международной торговли  
Евразийский национальный университет  
им. Л.Н. Гумилева

rishad-25-08@mail.ru  
Aidar81hamzauli@mail.ru

В научной статье раскрываются основные характерные черты развития рынка зерна Республики Казахстан, на основе проведенного анализа выявлены проблемы функционирования данного рынка, а также изучены предпосылки его развития в условиях Таможенного союза.

**Ключевые слова:** зерно, рынок зерна, производство зерна, субъекты рынка зерна, экспорт зерновой продукции, Таможенный союз.

Агропромышленный комплекс Казахстана представляет собой одну из основных воспроизводственных отраслей экономики республики, где производится около 1/3 национального дохода<sup>1</sup> страны. В период существования СССР Казахстан производил почти четвертую часть продукции АПК от всего объема сельскохозяйственных товаров Союза, являясь тем самым одним из основных локомотивов обеспечения продовольственной безопасности всего Советского Союза.

Современный агропромышленный комплекс Казахстана характеризуется, прежде всего, формированием многоукладной эко-

номики и становлением продуктовых рынков. Уровень развития производства зерна всегда был одной из главнейших характеристик экономической независимости и благосостояния страны. С одной стороны, зерно как ценнейший продукт питания носит стратегический характер<sup>2</sup>, что определяет серьезный государственный интерес к зерновому производству, с другой стороны, это основа развития всего агропромышленного комплекса.

В последнее десятилетие на мировом рынке идет процесс интенсификации зернового производства. При сокращении

<sup>1</sup> Калиев Г.А. Перспективы развития зернового потенциала РК // Зерно и зернопродукты. – Алматы. – 2003. – №1(54). – С. 45–48.

<sup>2</sup> Есполов Т.И., Куватов Р.Ю., Керимова У.К. Повышение эффективности сельского хозяйства Казахстана в условиях интеграции с внешними рынками / Учебник: Научно-исследовательский и консалтинговый институт агробизнеса при КазНАУ. – Алматы, 2004. – 595 с.

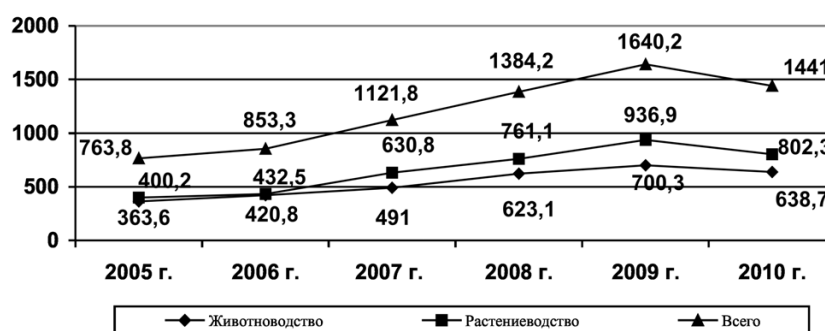


Рис. 1. Валовая продукция АПК Казахстана, млрд. тенге

**Примечание:** диаграмма составлена на основе данных Агентства Республики Казахстан по статистике\*.

посевных площадей на 5,5 % валовой сбор зерна вырос на 2,4 %, урожайность зерновых культур в среднем возросла на 8,5 %. Стимулом для увеличения производства зерна в Казахстане стал рост объемов использования (потребления) и мировой торговли зерном, соответственно, на 4 % и 7,3 %<sup>3</sup>. В последние годы Казахстан занимает первое место в мире по производству зерна на душу населения.

В Республике Казахстан в целом объем валовой продукции сельского хозяйства в 2010 году составил 1441,0 млрд. тенге, что на 49,4 % выше по сравнению с 2005 годом. Однако по сравнению с 2009 годом наблюдается его снижение на 12,1 % (рис. 1), обусловленное следующими факторами: снижением качества ведения цикла агротехнических работ в сфере растениеводства, засушливой погодой в 2010 году, что привело

к снижению урожайности; влиянием мирового финансового кризиса на хозяйственные отношения субъектов АПК; снижением объема кредитования субъектов АПК со стороны финансовых институтов.

Особую роль в сфере растениеводства Казахстана играет производство зерновой продукции. Благодаря климатическим и географическим условиям выращиваемая зерновая продукция Казахстана обладает высоким качеством и клейковиной, соответствующим нормам и стандартам международного рынка. Около 75 % урожая пшеницы, собранной в 2010 году, относятся к 1–3 классу. В основном на полях выращиваются мягкие и твердые сорта пшеницы, рис, овес, ячмень, рожь, кукуруза и т.д.

Выращивание зерновой продукции на территории РК в основном преобладает в северных и центральных областях страны, а именно Костанайской, Павлодарской, Акмолинской, Карагандинской областях. В 2010 посевном году на долю северных областей РК пришлось почти 76,6 % урожая от всего объема полученных зерновых.

<sup>3</sup> Муканов А.Х. Пути совершенствования государственной поддержки агропромышленного комплекса с целью обеспечения продовольственной безопасности Казахстана // Вестник Карагандинского государственного университета им. Е.А. Букетова – Серия «экономика» – № 3(51) – 2008 – С. 54–61.

\* Агентство Республики Казахстан по статистике. –URL : <http://www.stat.kz>

Т а б л и ц а 1

## Валовой сбор зерна в Республике Казахстан за 2005-2010 годы (тыс.тонн)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Республика Казахстан	13781,4	16511,5	20137,8	15578,2	20830,5	12185,2
Акмолинская	2966,8	3475,9	4456,1	3011,6	5067,8	2141,9
Актюбинская	220,7	129,3	459,2	553,6	394,7	64,4
Алматинская	979,8	967,3	1059,5	659,7	1190,2	1066,0
Атырауская	0,1	0,1	0,1	0,3	0,0	0,0
Западно-Казахстанская	149,6	271,0	422,9	714,4	146,4	76,3
Жамбылская	655,1	431,1	425,9	152,5	553,3	372,6
Карагандинская	269,8	401,7	554,1	350,0	553,1	293,9
Костанайская	3537,2	4733,0	5899,3	4790,2	4913,0	3039,9
Кызылординская	259,2	256,2	263,3	218,3	270,5	328,2
Южно-Казахстанская	400,6	361,0	342,4	195,3	408,0	371,3
Павлодарская	286,6	354,7	514,7	185,6	826,7	232,1
Северо-Казахстанская	3493,4	4613,0	5027,9	4550,2	5620,8	3730,4
Восточно-Казахстанская	561,4	516,4	711,5	196,0	885,3	467,7
г. Астана	0,6	0,6	0,6	0,4	0,4	0,2
г. Алматы	0,5	0,2	0,3	0,1	0,3	0,3
<b>Примечание:</b> таблица составлена на основе данных Агентства Республики Казахстан по статистике*.						

В 2010 году объем валового сбора зерна в весе после доработки составил 12185,2 тыс. тонн (табл. 1). Статистические данные наглядно показывают цикличное и неравномерное производство зерна в тот или иной период. Основными причинами сокращения или увеличения являются:

– зависимость производителей зерна от климатических условий того или иного периода вследствие низкой степени использования влаго- и ресурсосберегающей технологии;

– колебание цены на минеральные удобрения в период агротехнических работ на полях, в результате чего многие хозяйству-

ющие субъекты не в состоянии повысить плодородность почвы;

– наличие в тот или иной период ценового сговора между поставщиками ГСМ, что, например, привело к увеличению цен на ГСМ в 2010 посевном году на 32 %;

– дороговизна оригинальных и элитных семян, что зачастую приводит к использованию крестьянскими и фермерскими хозяйствами некондиционных семян.

Не секрет, что в годы становления рыночной системы хозяйствования в Казахстане развитие сельского хозяйства резко затормозилось, так как многие хозяйствующие тогда структуры не имели опыта ведения хозяйства в условиях рынка и не были адаптированы к новым условиям ведения деятельности.

\* Там же.

Все это отразилось, прежде всего, на урожайности зерновых культур. В результате реформирования экономической системы Казахстана развитию зернового производства РК, в определенной степени, способствовали системная работа по повышению культуры земледелия, осуществление диверсификации растениеводства на основе его специализации, рост объемов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. К примеру, «за последние пять лет в аграрный сектор направлено 205 миллиардов тенге бюджетных средств, привлечено 805 миллиардов частных инвестиций<sup>4</sup>, что привело к росту урожайности в сфере растениеводства, в том числе и зерновых. Так, в 2010 году средний показатель урожайности в Республике Казахстан составил 9,6 ц/га, что выше уровня 2005 года на 47,7 %.

Несмотря на то что в Республике Казахстан в настоящее время зарегистрированы более 153,4 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, основными производителями являются сельскохозяйственные предприятия (формируют более 61,2 % урожая), численность которых составляет более 5,2 тыс.

Объем производства зерна в Казахстане на сегодняшний день позволяет полностью удовлетворить спрос на внутреннем рынке (табл. 2) и обеспечить продовольственную безопасность страны. Процесс реализации произведенной продукции в основных случаях осуществляется путем прямого закупа у производителей. Незрелость системы биржевых торгов, а также некоторых механизмов закупа зерна в стабилизационные фонды приводит к тому, что на рын-

ке увеличивается количество посредников-перекупщиков, негативно влияющих на хозяйственные отношения первичного производителя и конечного потребителя.

Помимо реализации зерновой продукции на внутреннем рынке, Казахстан активно осуществляет реализацию зерна на внешнем рынке. Сегодня на мировом рынке в сфере торговли зерновой продукцией установились жесткие правила, рынок практически поделен среди основных экспортеров зерна. Как известно, основными экспортерами зерна на мировой рынок являются такие страны, как США, Канада, Австралия, Россия, Германия, Аргентина, Франция и т.д. Данные страны, используя близость к морским портам, долгосрочные контракты о торговых отношениях с крупнейшими странами-импортерами, а также, осуществляя прямое или косвенное субсидирование своих производителей, жестко контролируют свои рынки сбыта.

В результате развития государственной поддержки сельского хозяйства (в виде субсидирования, льготного кредитования, внедрения механизмов зерновой расписки, обязательного страхования в сфере растениеводства и т.д.) Казахстан стал лидером среди стран СНГ в области экспорта зерна и продуктов его переработки, особенно муки, и вошел в десятку мировых экспортеров зерна. В среднем ежегодно экспортируется порядка 4,3–4,8 млн. тонн зерна, 2,0 млн. тонн муки в зерновом эквиваленте (рис. 2) и поставляется более чем в 40 стран мира. Традиционными импортерами казахстанского зерна являются страны СНГ.

В последнее время казахстанское зерно обладает на мировых рынках повышенным спросом, и не раз отмечалось, что на мировых биржах при прогнозировании ситуации на зерновом рынке особо учитывают

<sup>4</sup> Айтаханов К. Село – территория заботы // Общенациональная ежедневная газета «Казахстанская правда», № 33–34 (26454–26455), от 9 февраля 2008 г, с. 12–13.

Т а б л и ц а 2

## Баланс ресурсов зерна в Республике Казахстан

	2005	2006	2007	2008	2009
<b>I. Ресурсы</b>					
Запасы на начало года	10 840,5	10 178,4	11 246,5	13 154,8	10 664,8
Производство	13 781,4	16 511,5	20 137,8	15 578,2	20 830,5
Импорт	35,6	63,5	70,6	119,9	174,8
Итого ресурсов	24 657,5	26 753,4	31 454,9	28 852,9	31 670,1
<b>II. Использование</b>					
Производственное потребление	5 830,9	5 937,3	6 173,8	6 538,4	6 022,2
в том числе:					
на корм	3 277,0	3 396,0	3 530,3	3 647,7	3 422,6
на семена	2 553,9	2 541,3	2 643,5	2 890,7	2 599,6
Переработано на продовольственные цели	4 292,3	4 441,5	4 091,8	4 466,1	4 503,3
Прочее промышленное использование	425,1	489,9	496,8	448,4	400,0
Потери	599,0	635,5	409,2	784,4	411,7
Экспорт	2 021,8	3 711,4	6 838,9	5 654,7	3 581,3
Объемы возможного потребления:					
Личное потребление	282,4	291,3	289,6	296,1	299,4
Потребление на душу населения, кг/год	18,6	19,0	18,7	18,9	18,8
Запасы на конец года	10 178,4	11 246,5	13 154,8	10 664,8	16 452,2
<b>Примечание:</b> Статистический сборник Агентства Республики Казахстан. Предварительные данные за 2009 год*.					

ситуацию казахстанского рынка зерна, что еще раз подтверждает усиление позиции Казахстана среди стран экспортеров зерна. В связи с этим Правительство Казахстана

намерено расширить зерновой экспортный потенциал страны. С этой целью уже построен зерновой терминал в Баку, ведется подготовительная работа по строитель-

\* Статистический сборник Агентство Республики Казахстан «Предварительные данные за 2009 год» // Астана: Агентство РК по статистике, 2010 г. – С. 169–170.

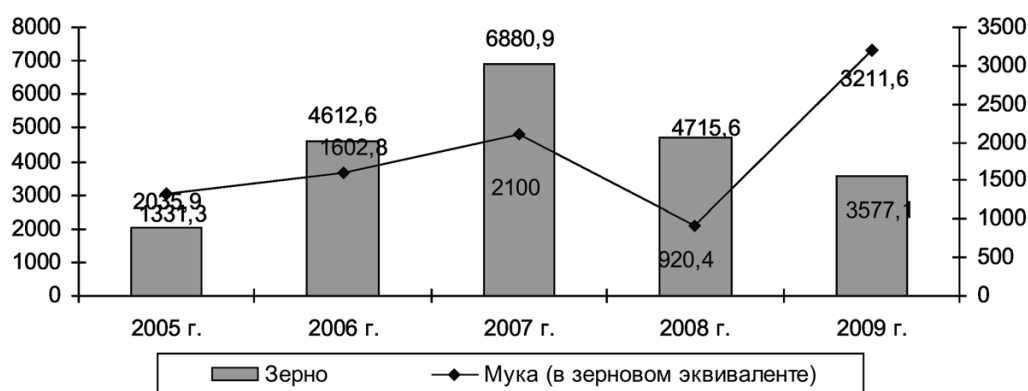


Рис. 2. Динамика экспорта зерна и муки 2005 – 2009 года (тыс. тонн)

**Примечание:** диаграмма составлена на основе данных Министерства сельского хозяйства РК\*.

ству терминалов в грузинском порту Поти вместимостью 25–30 тыс. тонн и пропускной способностью 600–700 тыс. тонн в год, а также в портах Амирабад (Исламская Республика Иран) и Хомейни. Для строительства и эксплуатации зернового терминала в порту Амирабад в октябре 2007 года на паритетной основе АО «Ак Бидай-Терминал» и иранским партнером «Behdis Tedjarat Albors» создано совместное предприятие компания «Amirabad grain terminal».

Помимо этого, намечается приобрести долю в одном из зерновых терминалов Украины, расположенных на Черном море. Параллельно прорабатываются вопросы совместного строительства железнодорожной магистрали от границы Казахстана через Туркменистан и Иран с выходом на порты Индийского океана. С 2007 года с созданием азербайджано-казахстанского предприятия появилась возможность транспортировки зерна через зерновой терминал (мощностью до 750–800 тыс. тонн), расположенный в Азербайджане (поселок

Говсаны), для экспорта зерна в Турцию и Северную Африку. Кроме того, в процессе экспорта зерна используются мощности зернового терминала «Ак-Бидай», расположенного в порту Актау (мощностью перевала при максимальной загрузке до 1 млн. тонн); зернового терминала Ventspils Grain Terminal (Латвия), построенного в 2005 году с участием казахстанской компании АО «Продовольственная контрактная корпорация» (пропускная способность до 1,3–1,5 млн. тонн в год), а также через морские порты Новороссийска, Мууга (Таллинн) и другие азово-черноморские порты России, Украины и Прибалтийских стран.

Препятствием к увеличению экспорта казахстанского зерна являются высокие транспортные затраты в связи с отсутствием прямого выхода к международным морским портам. Транзитное передвижение отечественного зерна железнодорожными путями увеличивает стоимость продукта в 1,5 раза, что делает казахстанское зерно неконкурентоспособным в портах Чер-

\* Итоги социально-экономического развития АПК Казахстана в 2010 году // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РК. – URL : <http://www.minagri.kz>.

ного и Балтийского морей. К примеру, до вступления в Таможенный союз при транспортировке зерна через Россию осуществлялись дополнительные уплаты в виде транзитного декларирования, транзитного и агентского сбора, таможенного досмотра, импортного карантинного разрешения (ИКР) и других дополнительных услуг. В зависимости от пункта отправки груза средняя стоимость платежей равняется от 45 до 53 долларов за тонну.

Все это незамедлительно сказывалось на внутреннем рынке и влияло на ценовые показатели зерновой продукции, приведшие в результате к повышению цены не только на зерно, но и продуктов его переработки. Помимо этого, цена на зерно в Казахстане находится под влиянием и других факторов, протекающих на мировом рынке. Это урожайность в основных странах экспортерах зерна; экономические преобразования в сфере АПК в других странах; уровень государственной поддержки; изменение объема потребления

зерна в тех или иных регионах; динамика производства биоэтанола в некоторых странах Евросоюза и т.д. Так, к примеру, снижение урожайности в Канаде и ряде других европейских стран в 2008 году вызвало ажиотаж на мировом рынке зерна, в результате чего цена на пшеницу 3 класса в Казахстане подскочила до 226 долл. США (рис. 3). В настоящее время процесс развития рынка зерна Казахстана, наряду с другими экономическими преобразованиями, вступает в новую фазу своего развития, характеризующуюся вступлением Казахстана в Таможенный союз с Россией и Белоруссией.

В целом Таможенный союз – это договорное объединение государств в целях создания общей таможенной территории и осуществления совместной торговой политики. Общая таможенная территория создается не только путем отмены границы между членами союза, но и посредством установления единого таможенного тарифа и общей внешней таможенной грани-

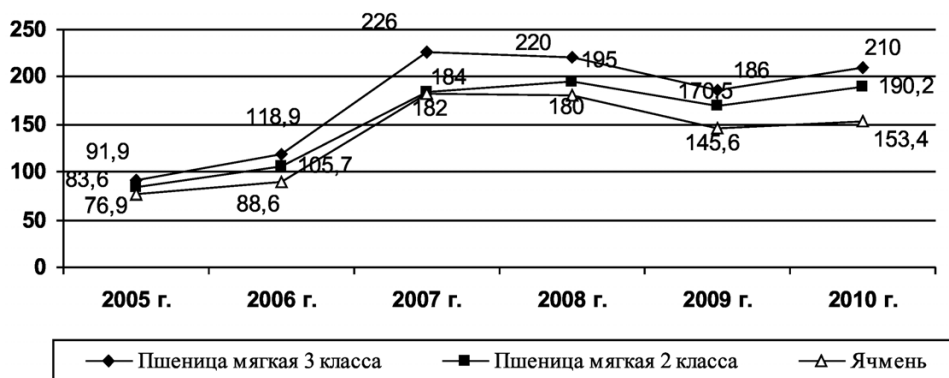


Рис. 3. Динамика цены на зерновую продукцию в Республике Казахстан (в хозяйствах Акмолинской области) за 2005–2010 годы

**Примечание:** диаграмма составлена на основе данных Агентства Республики Казахстан по статистике\*.

\* Агентство Республики Казахстан по статистике. – URL : <http://www.stat.kz>

цы союза со странами – не членами этого союза. Совместную таможенную политику, установление единого таможенного тарифа и его регулирование, представительство союза в его отношениях с третьими государствами и международную договорную правоспособность союза осуществляют, как правило, специально создаваемые для этого органы союза<sup>5</sup>. Помимо этого, Таможенный союз делает национальные экономики значительно сильнее, позволяет участникам выступать единым интегрированным экономическим и политическим блоком в международных отношениях. Это положительно влияет на развитие экспортного потенциала. Таможенный союз в настоящее время может дать странам-участникам следующие возможности:

- развитие хозяйственных отношений и взаимодействия между субъектами АПК, в том числе и рынка зерна путем совместного устранения препятствий между ними, связанных с таможенными процедурами;

- гарантирование устойчивого развития экономики АПК, свободного товарообмена и добросовестной конкуренции;

- создание условий для формирования общего экономического пространства сельскохозяйственной продукции;

- принятие совместных мер для активного выхода стран-участниц на мировой рынок и разработка совместной политики роста экспортного потенциала.

Помимо этого, в условиях Таможенного союза решается проблема транспортировки зерна через территорию России и Белоруссии, позволяющая значительно снизить затраты, связанные с таможенными выплатами. К тому же у стран-

участников появляется возможность доступа к транспортной инфраструктуре (как наземной, так и портовой) друг друга. К примеру, 2009 году в Казахстане наблюдался высокий урожай зерновых культур, но основная ее часть, предназначенная на экспорт, осталась не использованной, так как у хозяйствующих субъектов возникли проблемы с нехваткой вагонов-зерновозов. В условиях Таможенного союза производители зерна Казахстана могут иметь доступ к использованию вагонов-зерновозов России.

Развитие Таможенного союза может способствовать обеспечению продовольственной безопасности стран-участниц за счет свободного товарообмена. Например, Россия и Казахстан являются нестабильными производителями зерна, а именно пшеницы. Россия при уровне в 30 млн. тонн превращается в нетто-импортера, причем значительную часть пшеницы закупает в Казахстане. В этом случае за счет условий Таможенного союза Россия может свободно приобрести зерно у хозяйствующих субъектов.

Помимо этого, в условиях Таможенного союза у производителей стран-участниц есть возможность свободного доступа к приобретению кондиционных сортов семян, новых влаго- и ресурсосберегающей техники и технологии (особенно у производителей Казахстана), появляется возможность повышения инвестиционной активности и доступа к новым неосвоенным сегментам рынка.

Однако в наличии Таможенного союза, наряду с положительными, есть негативные моменты, которые требуют к себе пристального внимания и скорейшего совместного решения. Они заключаются в следующем:

<sup>5</sup> Рахматулина Г.Г. Экономическая политика Казахстана в условиях Таможенного союза // <http://kazregion.kz>



1. Если в России объем производства зерна достигает более 50 млн. тонн, то Россия сама превращается в мощного экспортера зерновых продукции. В этом случае казахстанские производители лишаются конкурентных преимуществ на мировом рынке и резко сужается круг стран-импортеров казахстанского зерна.

2. Производители зерна России по сравнению с производителями Казахстана достаточно обеспечены финансовыми средствами, что дает им дополнительные конкурентные преимущества на внутреннем рынке, особенно в области реализации продуктов переработки зерна. В результате хозяйствующие субъекты в Казахстане не могут освоить дополнительные сегменты рынков.

Неравномерность государственной поддержки хозяйствующих субъектов рынка зерна государством. К примеру, объем государственной поддержки сельскохозяйственных субъектов России и Казахстана значительно больше, чем в Белоруссии, что может привести к вытеснению с единого рынка хозяйствующих субъектов Белоруссии и т.д.

Таким образом, можно отметить, что рынок зерна в Казахстане является одной из стратегических составляющих национальной экономики, продукция которой в основных случаях направлена на обеспечение продовольственной безопасности. Зерновое производство Казахстана является одной из экспортноориентированных отраслей, вследствие чего на развитие внутреннего рынка сильное воздействие оказывает мировой рынок. Развитие рынка зерна в условиях Таможенного союза характеризуется влиянием как позитивных, так и негативных

факторов, требующих дальнейшего изучения. Реализация научно обоснованных мер по совершенствованию деятельности хозяйствующих субъектов будет способствовать сглаживанию негативных влияний.

### Литература

*Айтаханов К.* Село – территория заботы // Общенациональная ежедневная газета «Казахстанская правда», №33–34 (26454–26455), от 9 февраля 2008 г, с. 12–13.

*Есполов Т.И., Куватов Р.Ю., Керимова У.К.* Повышение эффективности сельского хозяйства Казахстана в условиях интеграции с внешними рынками / Учебник: Научно-исследовательский и консалтинговый институт агробизнеса при КазНАУ., Алматы, 2004. – 595 с.

*Калиев Г.А.* Перспективы развития зернового потенциала РК // Зерно и зернопродукты.– Алматы. – 2003. – № 1(54). – С. 45–48.

*Муканов А.Х.* Пути совершенствования государственной поддержки агропромышленного комплекса с целью обеспечения продовольственной безопасности Казахстана // Вестник Карагандинского государственного университета им. Е.А. Букетова (серия экономика). – 2008. – № 3(51). – С. 54–61.

*Статистический сборник* Агентства Республики Казахстан «Предварительные данные за 2009 год» // Астана: Агентство РК по статистике, 2010 г. – С. 169–170.

*Агентство* Республики Казахстан по статистике. – URL : <http://www.stat.kz>. Дата обращения 2.02.2011.

*Итоги социально-экономического развития* АПК Казахстана в 2010 году // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РК. – URL: <http://www.minagri.kz>. Дата обращения 2.02.2011.

*Рахматулина Г.Г.* Экономическая политика Казахстана в условиях Таможенного союза. – URL: <http://kazregion.kz> Дата обращения 2.02.2011.